



HNB

Trg hrvatskih velikana 3, 10002 Zagreb
tel.: 01 45 64 555 / faks: 01 46 10 551, 45 50 726, 46 10 591
teleks: 22 569 / www.hnb.hr / mb 3269817

**Očitovanje na primjedbe i prijedloge dostavljene u sklopu javne rasprave o
Nacrtu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o provedbi Uredbe (EU)
br. 575/2013 u dijelu vrednovanja imovine i izvanbilančnih stavki te
izračunavanja regulatornoga kapitala i kapitalnih zahtjeva**

28. prosinac 2016.

UVOD

11. srpnja 2016. Hrvatska narodna banka na svojim je internetskim stranicama objavila Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o provedbi Uredbe (EU) br. 575/2013 u dijelu vrednovanja imovine i izvanbilančnih stavki te izračunavanja regulatornoga kapitala i kapitalnih zahtjeva (u nastavku teksta: Odluka). Mišljenja, prijedlozi i primjedbe na predloženi tekst mogli su se dostaviti do 9. rujna 2016. elektroničkom poštom na adresu zoki@hnb.hr.

Tijekom te javne rasprave Hrvatska narodna banka zaprimila je primjedbe i prijedloge sljedećih kreditnih institucija:

- BKS Bank d.d.
- Kreditna banka Zagreb d.d.
- OTP banka Hrvatska d.d. i
- Zagrebačka banka d.d.

Zaprimljene primjedbe i prijedlozi te očitovanja na njih prezentiraju se u nastavku dokumenta, grupirani prema pojedinim područjima Odluke.

1. Članak 2. Odluke

1.a. Prijedlog odredbe upućen u javnu raspravu

Članak 2.

Članak 13. mijenja se i glasi:

"Kreditna institucija dužna je članak 116. Uredbe (EU) br. 575/2013 primijeniti na način da ponderira kao izloženosti prema središnjoj državi izloženosti prema sljedećim subjektima javnog sektora u Republici Hrvatskoj:

1. Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama
2. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja
3. Centar za restrukturiranje i prodaju
4. Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka
5. Državni ured za reviziju
6. Državni ured za upravljanje državnom imovinom
7. Energetski institut Hrvoje Požar
8. Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnoga goriva Nuklearne elektrane Krško
9. Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
10. Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
11. Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga
12. Hrvatska agencija za okoliš i prirodu
13. Hrvatska akademska i istraživačka mreža – CARNet
14. Hrvatska banka za obnovu i razvitak
15. Hrvatska izvještajna novinska agencija
16. Hrvatska radiotelevizija
17. Hrvatske vode
18. Hrvatski geološki institut
19. Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
20. Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu
21. Hrvatski zavod za zapošljavanje
22. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
23. Klinička bolnica Dubrava
24. Klinički bolnički centar Osijek
25. Klinički bolnički centar Rijeka
26. Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice
27. Klinički bolnički centar Split
28. Klinički bolnički centar Zagreb
29. Lučka uprava Ploče
30. Poljoprivredni institut Osijek
31. Središnji registar osiguranika
32. Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku
33. Sveučilište Sjever
34. Sveučilište u Dubrovniku
35. Sveučilište u Rijeci
36. Sveučilište u Splitu

37. Sveučilište u Zadru
38. Sveučilište u Zagrebu
39. Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom."

1.b. Komentari u javnoj raspravi – Hrvatske ceste i Hrvatske autoceste

Kreditna institucija zatražila je dodatno pojašnjenje povezano s tretmanom društva Hrvatske ceste d.o.o., pozivajući se na odgovor Hrvatske narodne banke na upite u vezi s kapitalnim zahtjevima za kreditni rizik i tehnikama smanjenja kreditnog rizika (br. 1927 od 25. 8. 2016.). Zanima ih iz kojeg razloga navedena društva nisu na popisu subjekata javnog sektora s tretmanom središnje države s obzirom na to da je člankom 116. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 575/2013 propisano da se u iznimnim okolnostima subjekti javnog sektora mogu tretirati kao izloženosti prema središnjoj državi u slučaju postojanja odgovarajućeg jamstva središnje države (posjeduju jamstvo RH u slučaju kredita danog Hrvatskim cestama d.o.o.).

1.c. Očitovanje

Komentar se ne prihvaća. Hrvatske autoceste i Hrvatske ceste društva su s ograničenom odgovornošću osnovana Zakonom o cestama ("Narodne novine", br. 84/2011., 18/2013., 22/2013., 54/2013., 148/2013. i 92/2014.). Iako im je trenutno jedini vlasnik Republika Hrvatska, ni u Zakonu o cestama ni u Statutu tih društava ne stoji izričito da Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze tih društava, pa se iz tog razloga navedena društva ne mogu smatrati subjektima javnog sektora s tretmanom središnje države.

1.b. Komentari u javnoj raspravi – sveučilišta i njegove sastavnice

Kreditne institucije smatraju da nije razumljivo iz nacрта Odluke spadaju li uz sveučilišta u Republici Hrvatskoj i fakulteti i akademije u istu kategoriju, s obzirom na to da su fakulteti i akademije u skladu sa statutom sveučilišta njihovi sastavni dijelovi. Stoga predlažu da se i sastavnice sveučilišta (npr. fakulteti i akademije) uključe u listu subjekata javnog sektora s tretmanom središnje države.

1.c. Očitovanje

Komentar se ne prihvaća. Članak 4. stavak 1. točka 8. Uredbe (EU) 575/2013 definira subjekt javnog sektora kao neprofitno administrativno tijelo odgovorno središnjoj državi, područnoj (regionalnoj) ili lokalnoj samoupravi ili tijelima koja imaju iste ovlasti kao područna (regionalna) ili lokalna samouprava, ili neprofitno društvo koje je u vlasništvu ili koje su osnovele i financiraju središnja država ili područna (regionalna) ili lokalna samouprava, i za koje vrijedi izričito jamstvo i može uključivati zakonski regulirana samoupravna tijela koja su pod javnim nadzorom. Iz tumačenja navedene definicije, kao i odgovora koje je objavilo Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (br. 2015_1974) pravne osobe koje osnivaju subjekti javnog sektora s tretmanom središnje države ne mogu se smatrati subjektima javnog sektora s tretmanom središnje države.

1.b. Komentar s javne rasprave – Lučke uprave i druge Agencije

Dvije kreditne institucije su tražile uključivanje lučkih uprava Rijeka, Osijek, Zadar, Split, Dubrovnik, Šibenik, Vukovar, Slavonski Brod i Sisak kao i uključivanje Agencije za plaćanja u poljoprivredi na listu subjekata javnog sektora s tretmanom države s obzirom na to da udovoljavaju uvjetima navedenima u Odluci o provedbi Uredbe (EU) br. 575/2013 u dijelu

vrednovanja imovine i izvanbilančnih stavki te izračunavanja regulatornoga kapitala i kapitalnih zahtjeva. Također ih zanima zbog čega i druge Agencije koje je osnovala Vlada RH, a koje odgovaraju uvjetima, nisu navedene u ovoj Odluci.

1.c. Očitovanje

Djelomično prihvaćamo prijedlog. Hrvatska narodna banka provjerila je uvjete za navedene lučke uprave i Agenciju za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju te ih je uključila u konačan tekst Odluke. Što se tiče ostalih agencija koje je osnovala Vlada RH, a koje odgovaraju uvjetima navedenima u Odluci, ali nisu na popisu, Hrvatska narodna banka po svakom će pojedinačnom zahtjevu kreditne institucije provjeriti uvjete i odlučiti o eventualnom uključivanju u popis (vidi i odgovor 2.b.).

2. Komentar vezan uz opći pristup u Odluci – postupak nadopune popisa

2.a. Komentar s javne rasprave

Jedna kreditna institucija osvrnula se na ograničeni popis subjekata javnog sektora koji je predložen u Odluci, odnosno zanima ju na koji bi način kreditna institucija trebala od Hrvatske narodne banke zatražiti nadopunu popisa, tj. postoje li neki dodatni uvjeti osim definicije iz Uredbe (EU) br. 575/2013 koje bi kreditna institucija trebala ispuniti.

2.b. Očitovanje

Kreditne će institucije, vodeći se uvjetima iz članka 4. stavka 1. točke 8. Uredbe (EU) br. 575/2013, pismenim putem zajedno s odgovarajućim obrazloženjem dostaviti Hrvatskoj narodnoj banci prijedlog za dopunu popisa subjekata javnog sektora iz članka 2. Odluke, nakon čega će Hrvatska narodna banka procijeniti zadovoljavaju li ti subjekti propisane uvjete te predložiti izmjene i dopune Odluke.

3. Komentari povezani s radionicom za banke

3.a. Komentari u javnoj raspravi

Dvije kreditne institucije iskoristile su javnu raspravu da se osvrnu na održanu radionicu za banke te su postavile pitanja vezana uz:

- a) način izvješćivanja središnje države kada se središnja država prikazuje u više od četiri grupe povezanih osoba s obzirom na tehničko ograničenje po izvještajnom slogu (slog PO), i
- b) procjenu grupe povezanih osoba za jedinice područne (regionalne) ili lokalne samouprave na koju se primjenjuje članak 115. stavak 2. s obzirom na članak 12. važeće Odluke.

3.b. Očitovanje

Za točku a): Ako kreditna institucija odluči primijeniti alternativni pristup u povezivanju osoba, takav je pristup dužna dosljedno provesti u izvještajima o velikim izloženostima koji se

prikupljaju na temelju Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 680/2014 od 16. travnja 2014. o utvrđivanju provedbenih tehničkih standarda o nadzornom izvješćivanju institucija u skladu s Uredbom (EU) br. 575/2013 Europskog parlamenta i Vijeća. Pri dostavljanju informacija o pripadnosti grupama povezanih osoba na temelju Odluke o statističkom i bonitetnom izvješćivanju (izvješće "PO") kreditna institucija dostavlja samo onaj broj grupa povezanih osoba koji se može dostaviti u sklopu toga sustava. Ako primjena alternativnoga pristupa povezivanju dovede do prepoznavanja više od četiriju grupa povezanih osoba, kreditna institucija sama odlučuje koje će četiri grupe prijaviti u izvješću "PO".

Za točku b): U skladu s člankom 115. stavkom 2. Uredbe (EU) 575/2013 specifičan način povezivanja u više grupa povezanih osoba kod jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave moguć je samo ako područna (regionalna) i lokalna samouprava ima tretman središnje države. U slučaju Republike Hrvatske, područna (regionalna) i lokalna samouprava nema tretman središnje države. Također napominjemo da u skladu s člankom 116. stavkom 4. Uredbe (EU) 575/2013, kada se u iznimnim okolnostima izloženosti prema subjektima javnog sektora mogu tretirati kao izloženosti prema jedinici područne (regionalne) ili lokalne samouprave, treba postojati prethodno mišljenje nadležnih tijela da ne postoji razlika u riziku između spomenutih izloženosti zbog postojanja odgovarajućeg jamstva jedinice područne (regionalne) ili lokalne samouprave.